

La vérité sur l'accord Union Européenne-MERCOSUR

Fabrique de l'exportation

Mercredi 12 Février 2025

Antoine Bouët

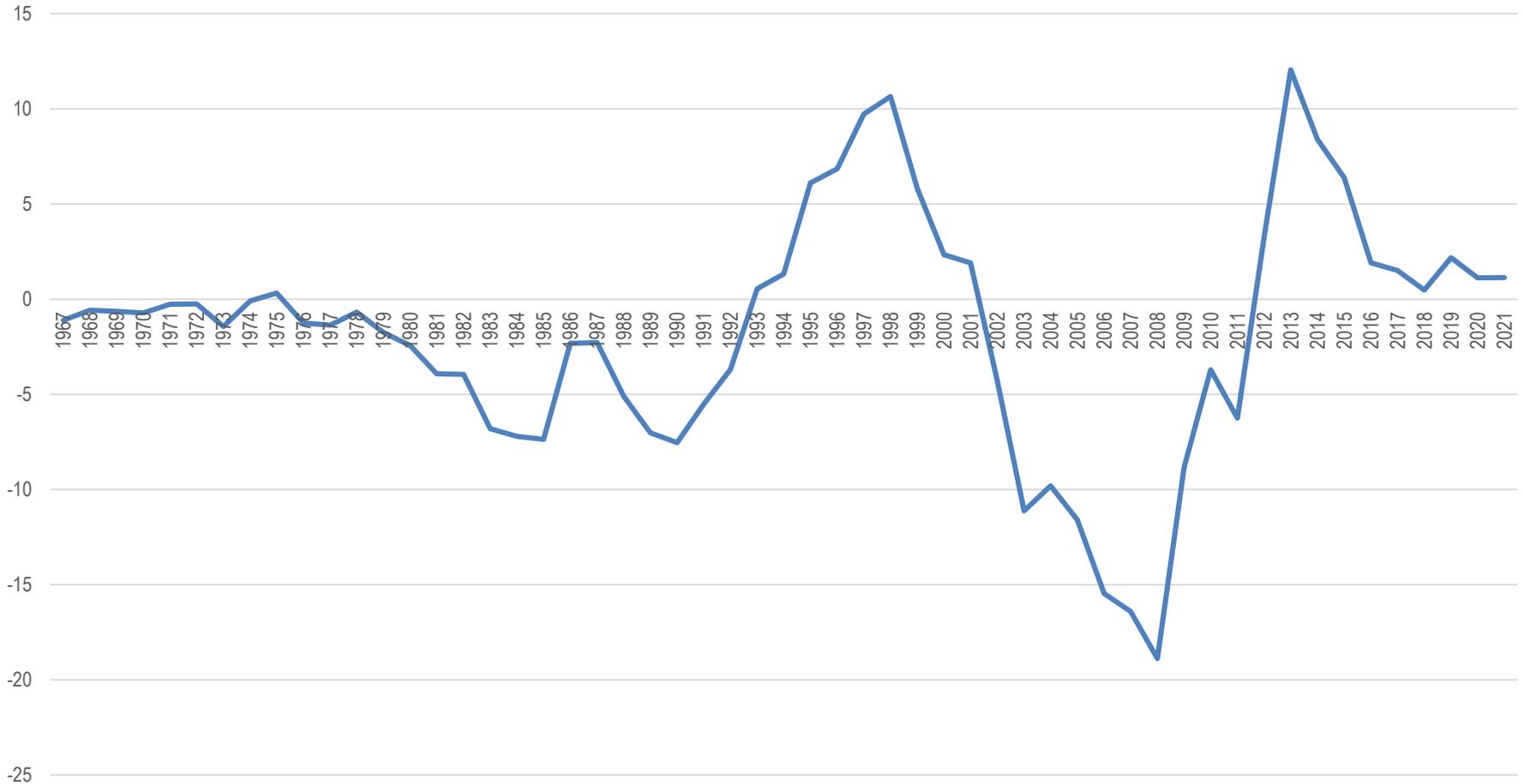
CEPII et Bordeaux School of Economics

- Accord UE Mercosur : 26 ans de négociations, début en 1999, arrêtées, repris en 2016
- UE = 27 pays / Mercosur = Argentine, Brésil, Paraguay, Uruguay + Bolivie (2024)
- Populations : UE = 451 mlns / Mercosur = 278 mlns
- PIB : UE = 16.746 Mds US\$ / Mercosur = 2.742 Mds US\$
- PIB/tête : UE = 37.098 US\$ / Mercosur = 9.865 US\$
- Exportations de biens : UE = 6.575 Mds US\$ (dont 59% en intra) / Mercosur = 454 Mds US\$ (dont 11% en intra)
- Exportations de services : UE = 2.622 Mds US\$ / Mercosur = 62 Mds US\$

- Potentiel de commerce UE-Mercosur
- Equation de gravité :
 - Le commerce entre deux pays dépend de :
 - Des PIBs des deux pays
 - Des coûts à l'échange (distance, droits de douane, MNTs, langue, relations historiques...)
 - Plus les différences de PIB sont importantes, plus le potentiel de commerce est faible
- Opinion d'économistes : un accord UE-Mercosur donnera du commerce en plus, mais dans une ampleur modérée
 - Facteurs négatifs : distance, différence de PIB
 - Facteurs positifs : droits de douane actuels au Mercosur, relations historiques, MNTs actuels dans les deux régions

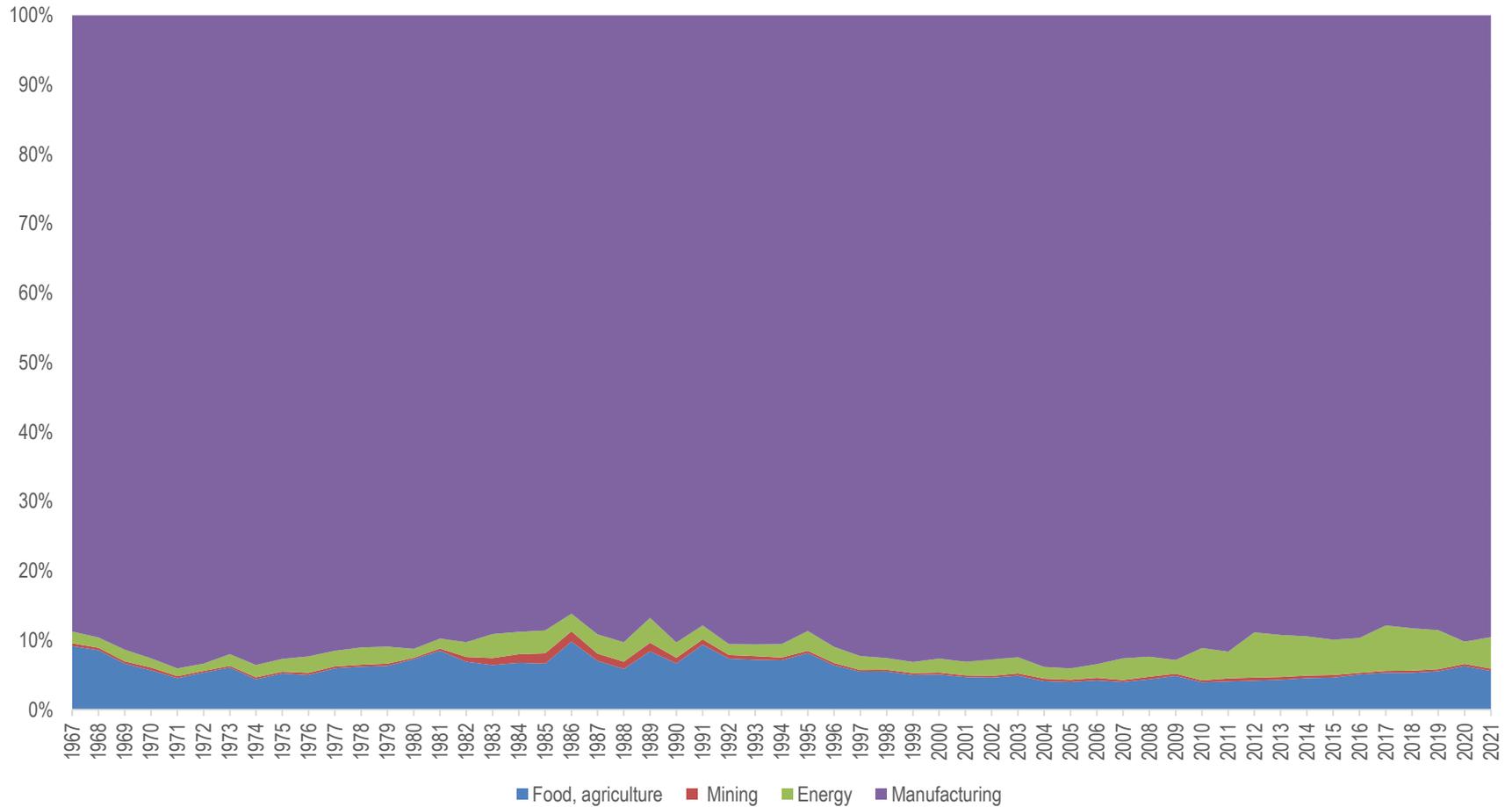
- France : opinion publique réticente aux accords de LE.
- Sondage IPSOS Global Trends, les Français doutent des bénéfices de la mondialisation :
 - en 2024, 34 % affirment qu'elle leur est bénéfique (baisse de 6 points par rapport à 2022),
 - alors qu'au niveau mondial, 60 % affirment qu'elle leur est bénéfique (contre 86 % en 2022).
- En France, les programmes des partis politiques intègrent de plus en plus des positions anti-mondialisation
- Qualité du débat sur le CETA ou sur l'accord UE-Mercosur

Solde UE / Mercosur US\$ Mds – Commerce de biens

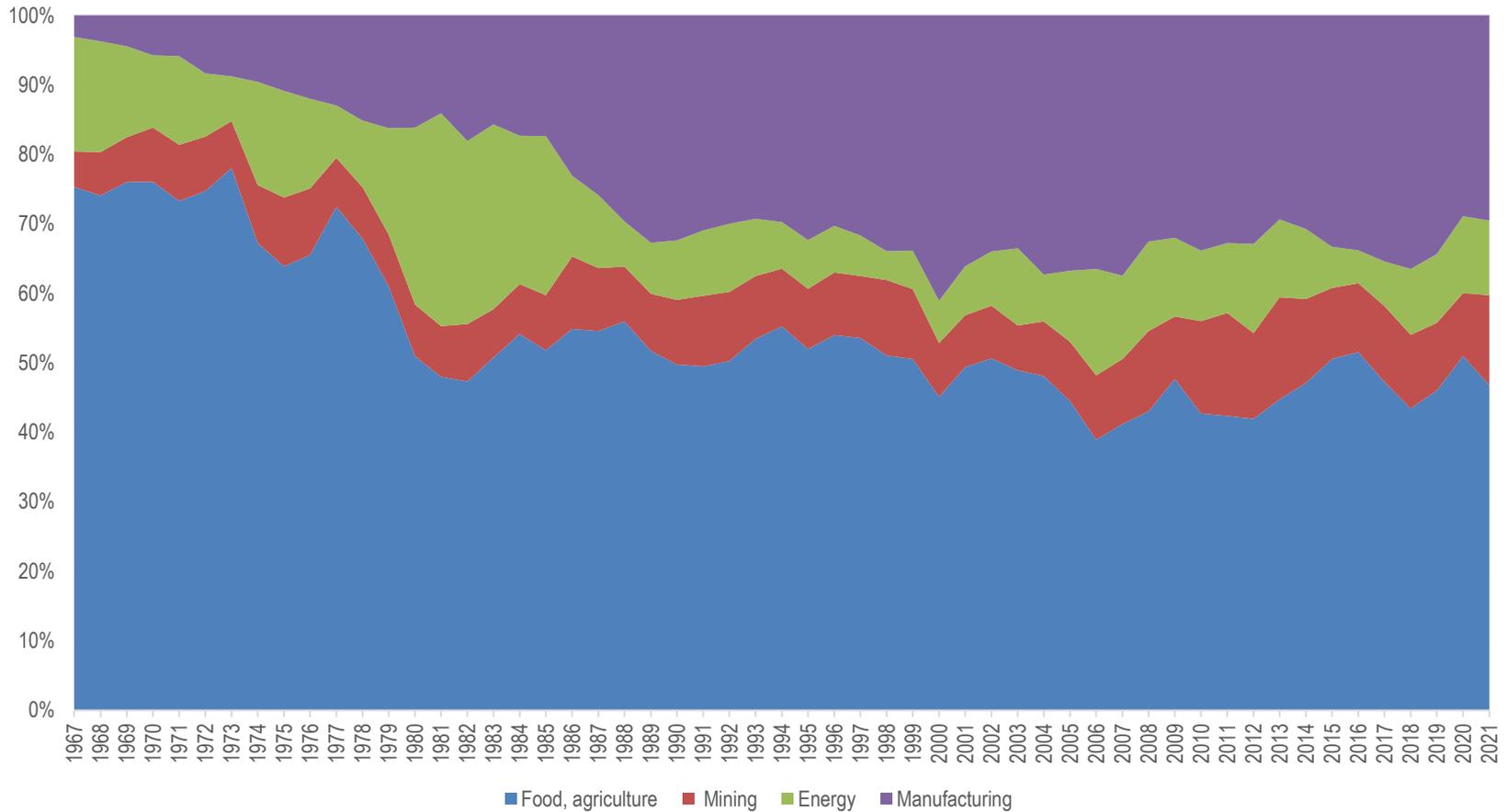


1. Les relations commerciales UE-Mercosur

Exports from European Union (28) to MERCOSUR - million US dollars



Exports from MERCOSUR to European Union (28) - million US dollars



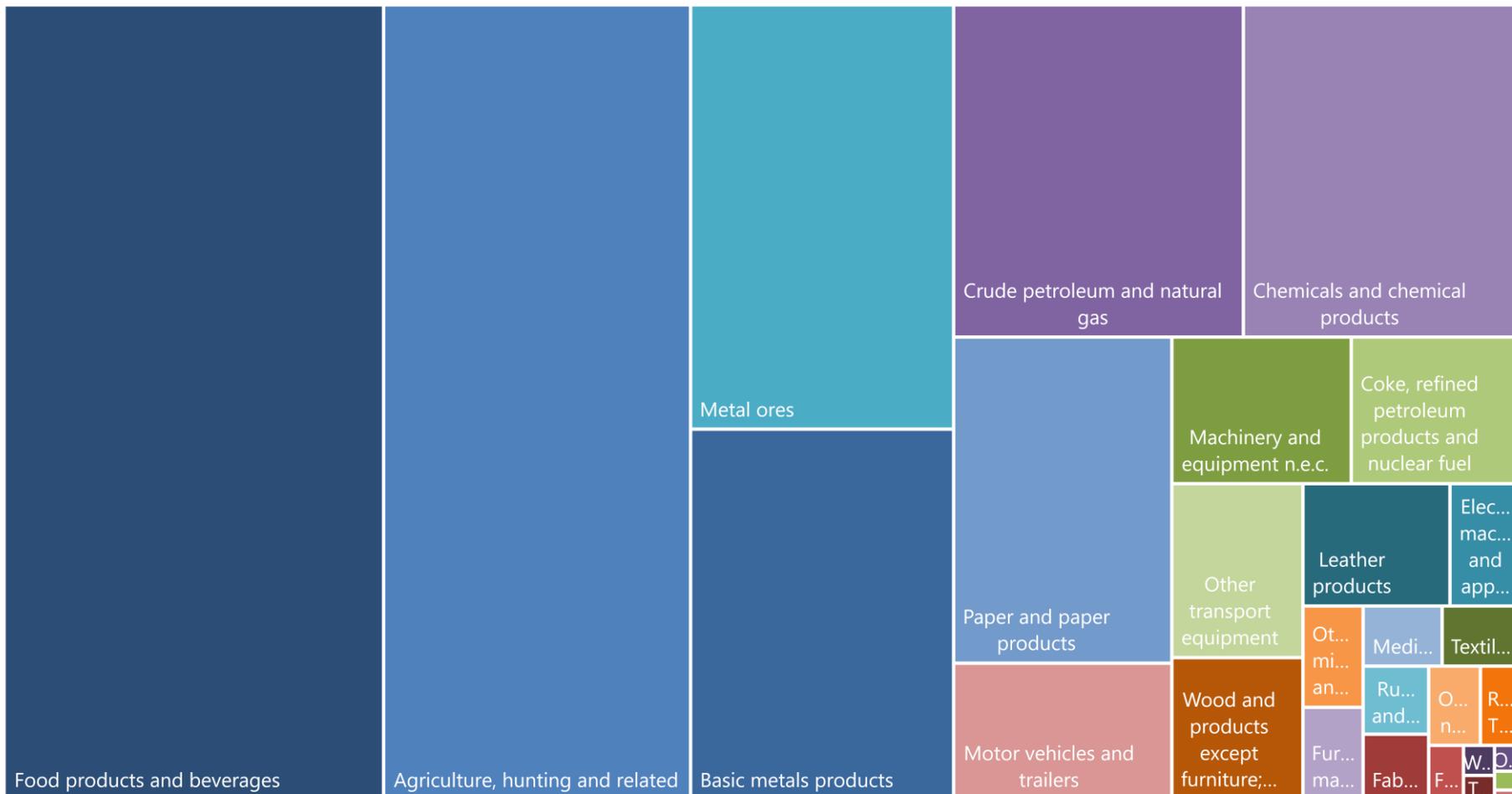
1. Les relations commerciales UE-Mercosur

Exports of manufactured products from European Union (28) to MERCOSUR – US\$ mlns - average 2019-2021

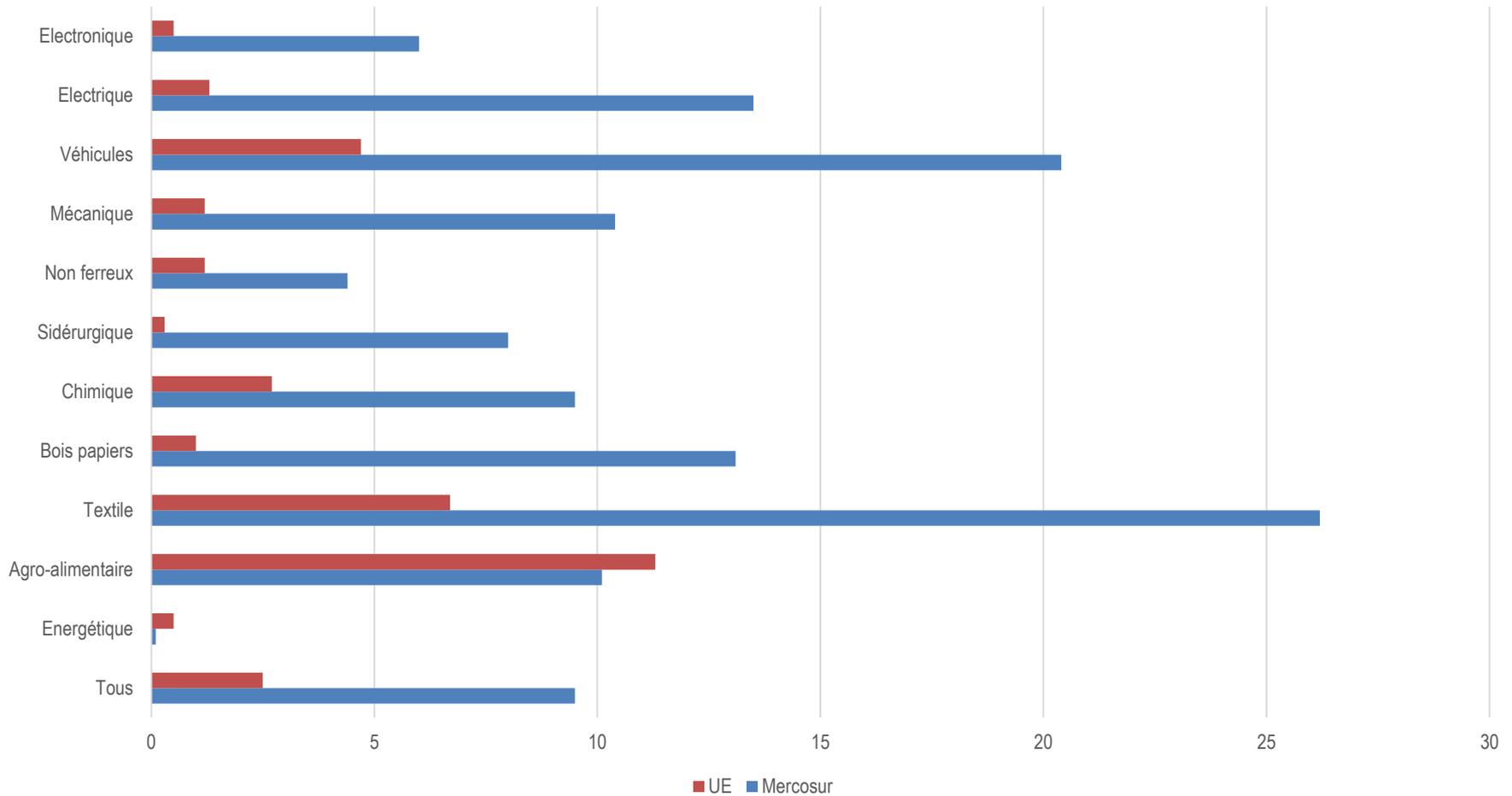


1. Les relations commerciales UE-Mercosur

Exports from MERCOSUR to European Union (28), million US dollars



Droits de douane appliqués aux importations - % - 2022



- Commerce :
 - élimination sur 10 ans de 91% des droits de douane imposés par le Mercosur sur UE
 - élimination sur 10 ans de 92% des droits de douane appliqués par UE sur Mercosur
- Produits agricoles sensibles : quotas tarifaires = droit réduit in-quota ; droit normal out-quota = mis en place en 10 ou 15 ans
 - **99 000 tonnes de viande bovine - droit de 7,5% = 1,6% de la production totale de l'UE**
 - **180 000 tonnes de volaille - droit nul = 1,4% de la production totale de l'UE**
 - **16 millions de tonnes de sucre - droit nul = 1,2% de la consommation dans l'UE**
 - **60 000 tonnes de riz - droit nul = 2% de la consommation dans l'UE**
 - **450 000 tonnes d'éthanol destiné à l'industrie chimique - droit nul = 10% de la production dans l'UE**
 - Concessions assorties de clause de sauvegarde

- Droits de la propriété intellectuelle :
 - Harmonisation et renforcement des DPI (droits d'auteurs alignés avec les standards européens, IGP, alignement des réglementations concernant les brevets...)
- Protection des produits et boissons sous appellation géographique français
 - **Fromages** (*Comté, Gruyère...*), certains **vins et spiritueux** (*Chablis, Champagne, Rhum de la Guadeloupe...*), **le riz de Camargue**, certaines **viandes et porcs** (*Bœuf de Charolles, jambon de Bayonne...*), **certains beurres** (*Beurre des Charentes ...*), **les Huîtres Marennes d'Oléron, les pruneaux d'Agen, ...**

- Libéralisation dans les services
 - Amélioration de l'accès au marché pour les fournisseurs de services (télécommunications, services financiers, e-commerce et transport maritime)
 - Règles pour une concurrence équitable et transparente entre les entreprises
 - Facilitation du mouvement temporaire des professionnels
 - Accès aux marchés publics dans les services
- Marchés publics
 - Accès aux marchés publics dans les biens et services : « traitement non moins favorable » accordé par chaque gouvernement de chaque pays aux biens et services et fournisseurs des Etats signataires que celui accordé aux nationaux

- Clauses sociales
 - Engagement à respecter les conventions clé du BIT (prohibition du travail forcé et du travail des enfants, non-discrimination à l'emploi, droit d'association et de négociation collective)
 - Encouragement à la RSE
- Mécanisme de règlement des différends
- Règles d'origine

- Etude de la London School of Economics 2023
- Scénario conservateur :
 - PIB de l'UE augmente de 10,9 milliards d'euros (0,1 %)
 - PIB Mercosur de 7,4 milliards d'euros (0,3 %)
 - Exportations totales de l'UE vers le monde (extra-UE) : +0,4 %
 - Exportations totales vers le monde se situent entre 0,5 % au Paraguay et 4,5 % au Brésil
 - Gain de pouvoir d'achat des travailleurs au Mercosur et réduction de la pauvreté (augmentation des salaires nominaux et baisse des prix)
 - Impact positif sur les travailleurs, mais infinitésimal, dans l'UE
- Scénario ambitieux :
 - PIB de l'UE augmente de 15 milliards d'euros (0,15 %)
 - PIB du Mercosur de 11,4 milliards d'euros (0,5%)
 - Exportations totales de l'UE vers le monde (extra-UE) + 0,6 %
 - Exportations totales du Mercosur vers le monde entre +0,7 % en Uruguay et + 6,1 % au Brésil

- Impact sectoriel
 - Secteur de la viande bovine :
 - Les importations de l'UE en provenance du Mercosur augmentent de 30 % à 64 %
 - Production de l'UE diminuera de 0,7 % à 1,2 %
 - Produits laitiers
 - Exportations de l'UE vers Mercosur : +91% à +121%
 - Boissons
 - Exportations de l'UE vers le Mercosur : +36 % à +38 %
 - Exportations du Mercosur vers l'UE : +28 % à +35 %
 - Pharmacie et Chimie
 - Exportations de l'UE vers le Mercosur : +47 % au moins ; Production UE +0,2%
 - Voitures
 - Exportations de l'UE vers le Mercosur : +95 % à +114% ; Production UE +0,5% / 0,6%

- En matière environnemental
 - Craintes sur l'accroissement des émissions de GES (déforestation)
 - Liées à l'utilisation des terres sur le soja et l'élevage bovin
 - Soja entre déjà avec un droit nul, élevage bovin = quota faible
 - Protocole sur le respect des accords de Paris = non contraignant
 - Mécanisme de règlement des différends
 - Adoption du règlement « zéro déforestation » par l'UE : repoussée au 30/12/2025

- Normes sanitaires :
 - Toutes les normes sanitaires en place dans l'UE le resteront !
 - Les OGMs interdits dans l'UE ne pourront toujours pas être importés
 - Les teneurs maximales en résidus de pesticides fixées par l'UE resteront en place
 - Interdiction de vente de viandes dont la croissance a été stimulée par des hormones toujours en place
 - Cela ne concerne pas les normes de production
 - Si un pays du Mercosur autorise un pesticide pour une certaine culture, pesticide interdit dans l'UE, le résidu dans le produit agricole devra être inférieur à un certain seuil fixé par l'Autorité européenne de sécurité des aliments
 - Clauses « miroir » = débat impossible
 - Problème intra-européen
 - Deux types de contrôle
 - Contrôle des systèmes de production par la Commission Européenne dans les pays tiers
 - Contrôle aux frontières

- Importance de la réindustrialisation en France
- Importance du thème de la résilience : réduire les dépendances commerciales, donc diversifier les destinations d'exportation et les sources d'approvisionnement
- Mercosur : aujourd'hui pas d'accord avec les Etats-Unis ou avec les pays d'Asie - présence politique et économique européenne en Amérique du Sud ; sur l'environnement, quel est le contrefactuel ?
- Beaucoup de sécurité inclus dans cet accord : produits sensibles / clause de sauvegarde / déclaration additionnelle de l'UE / mécanisme de règlement des différends
- ... ou hors de l'accord : réglementation européen sur la déforestation
- Accès aux minerais critiques
 - Argentine : 5,3% de la prod'n de lithium
 - Brésil : 7,8% de la prod'n de bauxite, 4,6% pour le graphite, 3,1% pour le manganèse
 - Bolivie : la moitié des réserves mondiales de lithium
 - Chili : 22,7% de la prod'n de cuivre, 24,4% pour le graphite

- Regarder les effets du CETA depuis 2017
 - Taux de croissance annuel moyen des exportations européennes de biens vers le Canada :
 - 2001-2017 : 4,3%
 - 2017-2021 : 4,9%
 - Canada avait des droits de douane modérés, pas le Mercosur
 - Pas d'augmentation significative des importations de bœufs
- Ne pas discuter que de l'impact sur les agriculteurs français
- Que va-t-il se passer maintenant ? A priori un accord mixte.
 - La partie commerce passe devant le Conseil avec un vote à la majorité qualifiée et à la majorité au Parlement. Les autres parties passent en un bloc devant les parlements nationaux.